



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА  
ЙӖӖӖС ВЕЛӖДАН МИНИСТЕРСТВО

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ  
Управление по надзору и контролю  
в сфере образования

Карла Маркса ул., д. 210, г. Сыктывкар,  
Республика Коми, 167982  
тел. факс: 8(8212) 25-70-30  
тел./факс: 8(8212) 25-70-30  
e-mail: obrnadzorkomi@mail.ru

25.11.2013 № № 03-21/н-345

Руководителям муниципальных органов,  
осуществляющих управление в сфере  
образования

Руководителям организаций,  
осуществляющих образовательную  
деятельность

### **Об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации к уставу и локальным актам образовательных организаций**

Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Республики Коми (далее – Управление) в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и многочисленными обращениями руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Коми (далее – образовательные организации), по вопросам содержания устава и локальных актов образовательной организации разъясняет следующее.

Частью 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что юридическое лицо действует на основании устава, который утверждается его учредителями. Юридическое лицо, созданное в соответствии с ГК РФ одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем. Часть 1 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») определено, что образовательная организация действует на основании **устава, который является основным нормативным локальным актом образовательной организации.**

В вышеуказанной статье ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» перечислены обязательные требования к содержанию устава образовательной организации, однако они не являются исчерпывающими.

Согласно пункту 2 статьи 52 ГК РФ в учредительных документах юридического лица, к которым относится устав, должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида. В учредительных документах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица.

Дополнительные требования к содержанию устава зависят от организационно-правовой формы образовательной организации и определены Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих

организациях» (далее – ФЗ «О некоммерческих организациях») и Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – ФЗ «Об автономных учреждениях»). Обращаем внимание на то, что ФЗ «О некоммерческих организациях» не действует в отношении автономных учреждений.

Управление рекомендует учитывать при разработке новых редакций уставов **обязательные требования** законодательства Российской Федерации к уставу образовательной организации, прилагаемые к настоящему письму (приложение 1).

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации не содержит указаний на то, что содержание устава должно включать в себя исключительно обязательные положения, и не содержит запретов на включение в устав образовательной организации каких-либо положений, не предусмотренных обязательным перечнем содержания устава. Это означает, что в случае необходимости устав может дополнительно содержать любые положения, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Общие правила по утверждению устава содержатся в части 1 статьи 52 ГК РФ: устав утверждается учредителями юридического лица. Поскольку в соответствии с частью 1 статьи 22 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация создается в форме, установленной гражданским законодательством для некоммерческих организаций, то единственным субъектом, который может утверждать устав государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, является учредитель; устав частных образовательных организаций общего образования – учредитель или учредители.

ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и ФЗ «Об автономных организациях» не предусматривают особого порядка разработки, принятия и утверждения устава. Однако частью 1.1. статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях» установлены некоторые особенности утверждения устава бюджетных и казенных учреждений. Данная норма предусматривает, что утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации; администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

Обращаем Ваше внимание на то, что в образовательной организации должны быть созданы условия для ознакомления всех работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с ее уставом.

Часть информации, которая ранее могла содержаться в уставах образовательных организаций, целесообразно размещать в локальных нормативных актах образовательной организации.

Согласно части 2 статьи 30 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

При этом необходимо соблюдать ряд требований:

1. Если локальные нормативные акты затрагивают права обучающихся и работников образовательной организации, то при принятии таких актов обязательен учет мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся. Принятие таких актов в случаях, предусмотренных трудовым законодательством, должно осуществляться в порядке, предусмотренном трудовым

законодательством и порядком деятельности представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

2. Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Обязательного перечня требуемых для образовательных организаций локальных актов ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не устанавливает, так как основным документом, регламентирующим деятельность образовательных организаций, является его устав. Содержания и требования локальных нормативных актов не могут ему противоречить. В соответствии с ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации обладают самостоятельностью в разработке и принятии локальных нормативных актов. Порядок разработки и принятия локальных нормативных актов образовательной организации устанавливается Уставом.

С целью оказания практической помощи образовательным организациям и предупреждения нарушений при разработке ими нормативно-правовых документов Управление направляет перечень вопросов по образовательной деятельности образовательных организаций, которые могут быть урегулированы локальными актами (приложение 2)

Обращаем Ваше внимание на то, что копии локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора размещаются на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» (статья 29 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с частью 5 статьи 108 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устав образовательной организации подлежит приведению в соответствии с законом **не позднее 1 января 2016 года**. Локальные нормативные акты образовательной организации должны соответствовать требованиям ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с **1 сентября 2013 года**. Требования действующих в настоящее время локальных актов образовательных организаций, противоречащие нормам ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 1 сентября 2013 года утратили юридическую силу.

Информируем Вас о том, что в ходе осуществления надзорных функций Управление с 1 сентября 2013 года проводит проверки образовательных организаций с учетом вышеизложенного.

Начальник



С.А. Моисеева-Архипова

**Обязательные требования законодательства Российской Федерации  
к уставу образовательной организации**

№ п/п	Содержание устава образовательной организации (далее – ОО)	Требования законодательства Российской Федерации
1.	<p>Наименование, содержащее указание на характер деятельности ОО и организационно-правовую форму.</p> <p>Наименование ОО должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и тип образовательной организации.</p> <p>Наименование автономного учреждения должно содержать указание на характер его деятельности и собственника имущества.</p>	<p>- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»;</p> <p>- пункт 2 статьи 52 ГК РФ;</p> <p>- части 5, 6 статьи 23 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>- пункт 1 части 2 статьи 7 ФЗ «Об автономных учреждениях»</p>
2.	<p>Место нахождения ОО.</p>	<p>- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»;</p> <p>- пункт 2 статьи 52 ГК РФ</p> <p>- пункт 1.2 части 2 статьи 7 ФЗ «Об автономных учреждениях»</p>
3.	<p>Тип ОО. Типы образовательных организаций установлены в статье 23 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>	<p>- части 2.1 статьи 25 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»;</p> <p>- пункт 1.1 части 2 статьи 7 ФЗ «Об автономных учреждениях»</p>
4.	<p>Учредитель или учредители ОО.</p>	<p>- части 2.2 статьи 25 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>- пункт 1.3 части 2 статьи 7 ФЗ «Об автономных учреждениях»</p>
5.	<p>Сведения о структурных подразделениях ОО, в том числе филиалах и представительствах. Порядок утверждения положения о структурном подразделении ОО.</p>	<p>- часть 4 статьи 27 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»;</p> <p>- пункт 1.6 части 2 статьи 7 ФЗ «Об автономных учреждениях»</p>
6.	<p>Предмет, цели и виды образовательной и иной деятельности</p> <p>Исчерпывающий перечень видов деятельности, который бюджетное, казенное или автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.</p>	<p>- часть 1.3 статьи 102 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;</p> <p>- пункт 2 статьи 52 ГК РФ;</p> <p>- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»;</p> <p>- пункты 1.4, 1.5 части 2 статьи 7 ФЗ «Об автономных учреждениях»</p>
7.	<p>Виды реализуемых образовательных</p>	<p>- часть 2.3 статьи 25 ФЗ «Об</p>

	программ с указанием уровня образования и (или) направленности (статьи 10,12 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).	<i>образовании в Российской Федерации»</i>
8.	Сведения о собственнике имущества ОО.	- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»
9.	Источники формирования имущества ОО.	- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»
10.	Порядок использования имущества ОО в случае ликвидации.	- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»
11.	Порядок управления деятельностью (указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов) (статья 26 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).	- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»; - пункт 2 статьи 52 ГК РФ - часть 2.4 статьи 25 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
12.	Порядок занятия должности руководителя ОО. Права и обязанности руководителя ОО, его компетенция в области управления.	- части 1, 6 статьи 51 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
13.	Права, обязанности, ответственность членов организации.	- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»; ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
14.	Порядок и формы участия обучающихся, родителей (законных представителей), педагогов, научно-педагогических работников в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность	- часть 1.17 статьи 34, - часть 3.7 статьи 44, - часть 3.9 статьи 47, - часть 2.1 статьи 50 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
15.	Указание на научную и (или) творческую деятельность ОО	- часть 4 статьи 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
16.	Порядок внесения изменений в учредительные документы	- пункт 3 статьи 14 ФЗ «О некоммерческих организациях»
17.	Порядок принятия локальных нормативных актов	- часть 1 статьи 30 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
18.	Специальные названия обучающихся, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы в общеобразовательных организациях, имеющих целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе.	- часть 2 статьи 33 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

**Перечень обязательных локальных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения (часть 2 статьи 30)**

1. Правила приема обучающихся.
2. Режим занятий обучающихся.
3. Формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.
4. Порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся.
5. Порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между ОО и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

**Вопросы образовательной деятельности, которые регламентируются локальными актами образовательной организации (в соответствии ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)**

1. Язык, языки образования организации, осуществляющей образовательную деятельность, по реализуемым ею образовательным программам (далее – ОО) (часть 6 статьи 14).
2. Права и законные интересы обучающихся, законных представителей несовершеннолетних обучающихся, педагогов (часть 6 статьи 26).
3. Структурные подразделения ОО (часть 2 статьи 27).
4. Документы, подтверждающие обучение в ОО, если форма документа не установлена ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (часть 4 статьи 33).
5. Порядок реализации права обучающихся на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение (пункт 3 части 1 статьи 34).
6. Порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта ОО (пункт 21 части 1 статьи 34).
7. Порядок зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность (пункт 7 части 1 статьи 34).
8. Дополнительные академические права и меры социальной поддержки, предоставляемые обучающимся (пункт 29 части 1, пункт 7 части 2 статьи 34).
9. Порядок посещения обучающимися по их выбору мероприятий, не предусмотренных учебным планом (часть 4 статьи 34).
10. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и исполнения принятых решений (часть 6 статьи 45).
11. Порядок доступа педагогов к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам (пункт 7 части 3 статьи 47).
12. Порядок реализации права педагогов на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами ОО - работодателя (пункт 8 части 3 статьи 47).
13. Нормы профессиональной этики педагогических работников организации, осуществляющей образовательную деятельность (часть 4 статьи 47).

14. Соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы педагогических работников в пределах рабочей недели или учебного года (часть 6 статья 47).

15. Режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников (в соответствии с требованиями трудового законодательства) (часть 7 статьи 47).

16. Порядок аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям (в пределах, установленных законодательством Российской Федерации) (статья 49).

17. Права, обязанности и ответственность работников организаций (помимо педагогов) (статья 52).

18. Порядок оказания платных образовательных услуг, в том числе образцы договоров об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе. Основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг (часть 2 статьи 29, часть 5 статьи 54).

19. Условия приема на обучение по дополнительным образовательным программам, а также на места с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами (часть 5 статьи 55).

20. Правила приема граждан на обучение (в части, не урегулированной законодательством об образовании) (часть 9 статьи 56).

21. Сетевая форма реализации образовательных программ с использованием ресурсов иных организаций (часть 3 статьи 15).

22. Правила внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка (пункт 1 части 3 статьи 28).

23. Программа развития образовательной организации (пункт 3 части 7 статьи 28).

24. Отчет о результатах самообследования (статьи 28,29).

25. Штатное расписание, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 4 части 3 статьи 28).

26. Список учебников в соответствии с федеральным перечнем учебников, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (пункт 9 части 3 статьи 28).

27. Индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ, а также хранения в архивах информации об этих результатах на бумажных и (или) электронных носителях (пункт 11 части 3 статьи 28).

28. Условия содержания обучающихся в интернате (при наличии) (пункт 14 части 3 статьи 28).

29. Требования к одежде обучающихся (пункт 18 части 3 статьи 28).

30. Содействие деятельности общественных организаций обучающихся, родителей (законных представителей) (пункт 19 части 3 статьи 28).

31. Внутренняя система оценки качества образования (пункт 13 части 3 статьи 28).

32. Организация питания обучающихся (часть 1 статьи 37).

33. Пользование учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов (часть 3 статьи 35).

34. Восстановление в организации, осуществляющей образовательную деятельность, обучающихся, отчисленных по инициативе этой организации (часть 2 статьи 62).