



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
ЙӖӖӖС ВЕЛӖДАН МИНИСТЕРСТВО

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ

Управление по надзору и контролю
в сфере образования

Карла Маркса ул., д. 210, г. Сыктывкар,
Республика Коми, 167982
тел. факс: 8(8212) 25-70-30
тел./факс: 8(8212) 25-70-30
e-mail: obrnadzorkomi@mail.ru

Руководителям муниципальных органов,
осуществляющих управление в сфере
образования

Руководителям организаций,
осуществляющих образовательную
деятельность

20.11.2013 № 03-21н/340

О возбуждении дел об административных правонарушениях в сфере образования и обязательности исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и в целях предупреждения **правонарушений** организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Коми (далее – организации), Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Республики Коми (далее – Управление) доводит до Вашего сведения следующую информацию.

Должностные лица Управления уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, руководствуясь статьей 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ), которая предусматривает **возбуждение дела об административном правонарушении** при ряде обстоятельств, в том числе следующих:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами (в ходе и по результатам проверки), уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступление из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) поступление сообщений и заявлений физических и юридических лиц, а также публикация в средствах массовой информации сообщений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об

административных правонарушениях, при наличии хотя бы одного из вышеперечисленных поводов и достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения (часть 3 статьи 28.1 КоАП РФ).

Должностные лица Управления вправе составлять **протоколы о следующих административных правонарушениях:**

1. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством РФ в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций (статья 5.57 КоАП РФ).

2. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль) (часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ).

3. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ).

4. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (статья 19.6 КоАП РФ).

5. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных КоАП РФ (статья 19.7 КоАП РФ).

6. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно, или с нарушениями требований или условий специального разрешения (лицензии) (статья 19.20 КоАП РФ):

а) осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ);

б) осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ);

в) осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ).

7. Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса (статья 19.30 КоАП РФ):

а) нарушение установленных законодательством РФ в области образования требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг (часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ);

б) реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса либо незаконный отказ в выдаче документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации (часть 2 статьи 19.30 КоАП РФ);

в) выдача образовательными организациями, не имеющими государственной аккредитации, документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации либо выдача образовательными организациями, имеющими государственную аккредитацию, документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации по образовательным программам, не прошедшим государственной аккредитации (часть 3 статьи 19.30 КоАП РФ);

г) умышленное искажение результатов государственной итоговой аттестации и предусмотренных законодательством РФ в области образования олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством РФ в области образования порядка проведения государственной итоговой аттестации (часть 4 статьи 19.30 КоАП РФ);

д) нарушение установленного законодательством РФ в области образования порядка приема в образовательную организацию (часть 5 статьи 19.30 КоАП РФ);

е) совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 статьи 19.30, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение (часть 6 статьи 19.30 КоАП РФ).

Ответственность за вышеуказанные административные правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц до 50 тыс. руб., на юридических лиц до 500 тыс. руб.

Анализ административных правонарушений, по которым в 2013 году должностными лицами Управления составлены протоколы об административных правонарушениях, показывает, что более половины всех протоколов составлено по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в срок законного предписания, выданного Министерством образования Республики Коми.

В связи с этим напоминаем, что в соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в случае выявления нарушения требований законодательства в сфере образования Министерство образования Республики Коми выдает органу управления образованием или организации, допустившим такое нарушение, **предписание об устранении выявленного нарушения** (далее - предписание). Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать шести месяцев.

Отчет об исполнении предписания предоставляется в Управление в установленный предписанием срок **по форме**, утвержденной приказом Министерства образования Республики Коми от 09 февраля 2012 г. № 95 – у «Об утверждении формы отчета и требований к предоставлению отчёта об исполнении предписания по устранению нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования».

При предоставлении полного комплекта документов, правильности их оформления отчет рассматривается по существу. Если отчет подтверждает факт исполнения предписания, то Управление направляет органу управления образованием или организации **уведомление о снятии предписания с контроля.**

Управление **возбуждает дело об административном правонарушении** в порядке, установленном КоАП РФ, и **запрещает прием** в данную организацию в случае неисполнения выданного предписания, а именно:

- если представленный органом управления образованием или организацией отчет не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок;
- отчет об исполнении предписания не представлен.

На основании части 1 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц - от десяти до двадцати тысяч рублей.

В случае вынесения судом решения о привлечении организации, должностных лиц органа управления или организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания Управление **вновь выдает предписание** об устранении выявленного нарушения. При выдаче повторного предписания Управление также **приостанавливает действие лицензии или свидетельства о государственной аккредитации** организации полностью или на срок исполнения выданного повторно предписания. До истечения срока исполнения выданного повторно предписания Управление должно быть уведомлено органом управления или организацией об устранении нарушения требований законодательства об образовании с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение указанного предписания.

После получения такого уведомления Управление проводит проверку содержащейся в нем информации. Приостановленное действие лицензии или свидетельства о государственной аккредитации организации возобновляется и временный запрет на прием в организацию снимается по решению Управления со дня, следующего за днем подписания акта проверки, устанавливающего факт исполнения выданного повторно предписания.

В случае, если в установленный Управлением срок исполнения выданного повторно предписания организация не устранила нарушение требований законодательства об образовании, Управление обращается в суд с заявлением **об аннулировании лицензии.** Действие лицензии приостанавливается на период до вступления в законную силу решения суда.

При неустранении нарушений требований федерального государственного образовательного стандарта к результатам освоения основных образовательных программ Министерство образования Республики Коми **лишает организацию государственной аккредитации** полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки.

В случае, если в установленный Управлением срок исполнения выданного

повторно предписания орган управления не устранил нарушение требований законодательства об образовании, Управление направляет в вышестоящий орган предложение о рассмотрении вопроса **об отстранении от должности руководителя** органа, осуществляющего управление в сфере образования.

Обращаем внимание на то, что действующим законодательством Российской Федерации **продление срока исполнения предписания не предусмотрено.**

Напоминаем также, что на основании части 12 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при наличии неисполненного предписания Управление отказывает организации в лицензировании образовательной деятельности.

Вместе с тем, информируем Вас о том, что при выявлении Управлением в ходе осуществления надзорных функций вышеуказанных правонарушений к образовательным организациям будут приняты меры воздействия, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

Начальник



С.А. Моисеева-Архипова