

УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра образования, науки
и молодежной политики Республики Коми


_____ Н.В.Якимова

«22» января 2019 г.

ДОКЛАД

**по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Министерства образования, науки и молодежной
политики Республики Коми**

Сыктывкар

Введение

Настоящий доклад по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми (далее – Доклад, Министерство) по итогам 2018 года подготовлен во исполнение пунктов 2, 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 17 января 2019 г. № 20 «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми», в соответствии с:

– методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

– методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1).

В Докладе отражена деятельность Министерства по обобщению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2018 год.

Целью обобщения и анализа, а также публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства является предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Задачами обобщения и анализа, публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства являются:

– обеспечение единства практики применения Министерством федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации в сфере образования;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования у участников отношений в сфере образования;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- выявление типичных нарушений законодательства в сфере образования, лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты контрольно-надзорных мероприятий;
- результаты мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- результаты производства по делам об административных правонарушениях;
- разъяснения, даваемые контрольными органами, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности;
- результаты аналитической работы;
- иные источники, содержащие информацию о нарушении обязательных требований.

Сведения, содержащиеся в Докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу: <http://minobr.rkomi.ru>.

Нормативно-правовое регулирование осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля образовательной деятельности

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Коми, лицензионный контроль образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Коми (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ

«Об образовании в Российской Федерации»), возложен на отдел надзора и контроля в сфере образования и сектор контроля качества образования Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства (далее – Управление).

В 2018 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля образовательной деятельности Управление руководствовалось:

1. Федеральными законами и кодексами:

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП);

– Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

– Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

– Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

– Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

2. Нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации:

– постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2013 г. № 438 «О государственной информационной системе «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (вместе с «Правилами формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»»);
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений

на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

3. Ведомственными нормативными правовыми актами:

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 280 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, а также установлении сроков его представления»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 мая 2014 г. № 550 «Об утверждении порядка оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22 декабря 2014 г. № 1934 «Об утверждении перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение эксперта»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 марта 2015 г. № 1309 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 декабря 2017 г. № 1097 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20 ноября 2018 г. № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления».

4. Нормативными правовыми актами, принятыми в Республике Коми для обеспечения исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

– Закон Республики Коми от 6 октября 2006 г. № 92-РЗ «Об образовании»;

– Указ Главы Республики Коми от 6 октября 2008 г. № 96 «Об органе исполнительной власти Республики Коми в сфере образования»;

– постановление Правительства Республики Коми от 1 ноября 2016 г. № 520 «О Министерстве образования, науки и молодежной политики Республики Коми».

5. Нормативными правовыми актами, принятыми Министерством для обеспечения исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

– приказ Министерства образования и молодежной политики Республики Коми от 14 июля 2016 г. № 232 «Об утверждении нормативов трудозатрат на привлечение экспертов и экспертных организаций в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля»;

– приказ Министерства образования и молодежной политики Республики Коми от 31 октября 2016 г. № 861 «Об утверждении форм отчета об исполнении предписания, уведомления об устранении несоответствия»;

– приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 6 февраля 2018 г. № 68 «Об утверждении должностных лиц Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми, наделенных полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования»;

– приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 25 декабря 2018 г. № 1129 «Об утверждении должностных лиц Управления по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми, наделенных полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере образования».

6. Приказами Министерства, регламентирующими отдельные вопросы контрольно-надзорной деятельности:

– приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 6 февраля 2018 г. № 69-п «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2018 год»;

– приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 25 декабря 2017 г. № 808-у «Об утверждении перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

– приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 22 февраля 2018 г. № 119-у «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

– приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 15 мая 2018 г. № 263-у «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми, уполномоченных на принятие решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

27 марта 2018 г. Министром образования, науки и молодежной политики Республики Коми утверждены положения об Управлении по надзору и контролю в сфере образования Министерства, об отделе надзора и контроля в сфере образования Управления, о секторе контроля качества образования Управления.

Проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля образовательной деятельности в 2018 году

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю, составила на начало 2018 года 1030 (2017 год - 1055). Сокращение количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность, произошло за счет ликвидации, реорганизации организаций, прекращения действия лицензии на осуществление образовательной деятельности по заявлению юридических лиц.

Количество органов местного самоуправления, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования составляет 20 (в том числе в пределах одного муниципального образования (г. Сыктывкар) управление в сфере образования осуществляют Управление образования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» и Управление дошкольного образования администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», являющиеся самостоятельными юридическими лицами).

Основную долю организаций, осуществляющих образовательную деятельность, составляют муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность (77%), государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность (11%). Доля субъектов малого бизнеса среди организаций, осуществляющих образовательную деятельность, составляет 3%. В целях исполнения требований статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства с 2016 года не проводились.

В отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводятся проверки в рамках:

- федерального государственного надзора в сфере образования;
- федерального государственного контроля качества образования;
- лицензионного контроля образовательной деятельности.

В отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, проводятся проверки в рамках федерального государственного надзора в сфере образования.

В 2018 году было проведено 264 проверки, в том числе 4 - в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, 260 - в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с планами Министерства по проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления в 2018 году проведено 189 проверок, в том числе в отношении 4 органов местного самоуправления, 185 организаций (36 организаций проверены в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, 59 организаций - в рамках лицензионного контроля

образовательной деятельности, 76 организаций проверены комплексно в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля образовательной деятельности, 2 организации проверены комплексно в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, 12 организаций проверены комплексно в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля образовательной деятельности).

В ходе проверок выявлено:

- 664 нарушения требований законодательства в сфере образования;
- 10 несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;
- 12 нарушений лицензионных требований.

Количество внеплановых проверок, проведенных в 2018 году, составило 75, из них:

- по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки, – 65 проверок (87% от общего количества внеплановых проверок, проведенных в 2018 году);
- по заявлениям (обращениям) граждан о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан – 2 проверки (3% от общего количества внеплановых проверок, проведенных в 2018 году);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 8 проверок (10 % от общего количества внеплановых проверок, проведенных в 2018 году).

В 2018 году на основании заданий, утвержденных заместителем Министра, должностными лицами Управления организованы и проведены следующие мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» (320 образовательных организаций или 32% всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Коми);
- наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности юридического лица, которая предоставляется посредством использования федеральных государственных информационных систем (373 образовательных организаций или 37% всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Коми).

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проведены в ходе рассмотрения

обращения граждан (3 обращения); анализа учебных планов образовательных организаций Республики Коми, реализующих основные образовательные программы (317 образовательных организаций); анализа сведений, размещенных на официальных сайтах профессиональных образовательных учреждений Республики Коми в сети «Интернет» (31 организация); анализа сведений, внесенных образовательными организациями в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО) (373 образовательные организации).

По итогам мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- проведены внеплановые документальные проверки в отношении 2 образовательных организаций (1% всех образовательных организаций, в отношении которых проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями);

- выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований 67 организациям (18% всех образовательных организаций, в отношении которых проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями).

Типичные нарушения, выявленные в 2018 году

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон № 273-ФЗ:

- содержание уставов образовательных организаций не соответствует требованиям статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в части определения структуры и компетенции органов управления организацией, порядка их формирования и сроков полномочий;

- локальные нормативные акты образовательных организаций не приведены в соответствие с действующим законодательством в сфере образования и (или) не соответствуют действующей в организации редакции устава (статьи 28, 30 Федерального закона № 273-ФЗ);

- в образовательных организациях нарушаются права обучающихся и родителей (законных представителей) обучающихся в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся (статья 55 Федерального закона № 273-ФЗ);

– образовательной организацией не осуществляется контроль за полнотой реализации образовательной программы (отсутствие вопросов контроля в планах контроля, отсутствие распорядительных актов об итогах контроля, коллегиальными органами управления образовательной организации не рассматривается полнота реализации образовательной программы в части содержания) (статья 28 Федерального закона № 273-ФЗ);

– образовательными организациями допускаются нарушения при организации обучающихся по индивидуальному учебному плану (статья 34 Федерального закона № 273-ФЗ);

– в организациях не обеспечивается в полном объеме охрана жизни и здоровья обучающихся, создание безопасных условий обучения (статьи 28, 41 Федерального закона № 273-ФЗ);

– обучение детей с ограниченными возможностями здоровья организуется с нарушениями требований статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ (отсутствуют адаптированные образовательные программы, определяющие содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья);

– образовательные организации не обеспечивают открытость и доступность информации, предусмотренные статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ;

– образовательными организациями не исполняются полномочия, отнесенные законодательством в сфере образования к компетенции образовательной организации (статья 28 Федерального закона № 273-ФЗ): отсутствуют документы, подтверждающие предоставление учредителю и общественности отчета о результатах самообследования; документы, подтверждающие функционирование внутренней системы оценки качества образования; не выполняется компетенция по организации дополнительного профессионального образования педагогических работников по профилю педагогической деятельности; не разработана и не утверждена по согласованию с учредителем программа развития;

– образовательной организацией не организовано бесплатное двухразовое питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (статья 79 Федерального закона № 273-ФЗ);

– в образовательной организации не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, не регламентирован порядок создания и организации работы комиссии (статья 45 Федерального закона № 273-ФЗ);

– образовательной организацией нарушаются требования законодательства Российской Федерации в сфере образования при организации и проведении промежуточной аттестации обучающихся: промежуточная аттестация обучающихся проводится не по всем учебным предметам,

включенным в учебный план, не определяются сроки проведения промежуточной аттестации (статья 58 Федерального закона № 273-ФЗ).

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»:

– образовательной организацией не выполняется требование своевременного обновления информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» (пункт 6);

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»:

– образовательной организацией допускается нарушение срока проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности, установленного графиком проведения аттестации педагогических работников (пункт 8);

– распорядительным актом образовательной организации об организации аттестации педагогических работников в целях подтверждения занимаемой должности не установлен график проведения аттестации педагогических работников, подлежащих аттестации (пункт 9);

– руководителем образовательной организации не соблюдаются сроки ознакомления педагогического работника, подлежащего аттестации, с представлением, которое вносится на рассмотрение в аттестационную комиссию (пункт 12);

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательных организаций»:

– отчет о результатах самообследования образовательной организации не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации в части структуры и содержания.

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания при этом необходимой помощи»:

– организация обеспечения условий доступности для инвалидов образовательной организации осуществляется с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования» (отсутствует план-график проведения обследования и паспортизации образовательной организации и предоставляемых ею образовательных услуг; в состав комиссии

не включены представители общественных объединений инвалидов, не определены показатели доступности, отсутствует план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объекта и условий; в паспорт доступности не включены предложения по принятию управленческих решений, разработанные по результатам обследования образовательной организации и предоставляемых ею образовательных услуг).

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»:

- образовательной организацией определен избыточный перечень оснований для отказа в приеме в образовательную организацию (пункт 5);
- образовательной организацией установлен избыточный перечень документов для зачисления в образовательную организацию (пункт 9);
- на официальном сайте образовательной организации не размещены приказы о зачислении воспитанников в образовательную организацию (пункт 17).

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»:

- в структуре основной образовательной программы дошкольного образования отсутствует часть, формируемая участниками образовательных отношений (пункт 2.9);
- в дополнительном разделе основной образовательной программы дошкольного образования отсутствует краткая презентация программы (пункт 2.13).

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»:

- образовательной организацией установлен избыточный перечень документов для зачисления в образовательную организацию (пункт 9);
- образовательной организацией не соблюдаются сроки приема в 1 класс обучающихся, не проживающих на закрепленной территории (пункт 14);
- образовательной организацией не соблюдаются установленные сроки издания распорядительных актов о зачислении обучающихся (пункт 14);
- в образовательной организации отсутствует журнал приема заявлений (пункт 18).

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 г. № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»:

– основная программа профессионального обучения разработана без учета требований профессионального стандарта (пункт 4).

Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 373 (далее – ФГОС НОО);

– основная образовательная программа начального общего образования разработана без учета требований к структуре, определенной пунктом 16 ФГОС НОО;

– рабочие программы учебных предметов и курсов внеурочной деятельности не соответствуют требованиям пункта 19.5 ФГОС НОО;

– в учебном плане основной образовательной программы начального общего образования отсутствует часть, формируемая участниками образовательных отношений (пункты 15, 19.3);

– программа духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся не соответствует требованиям пункта 19.6 ФГОС НОО;

– система оценки достижения планируемых результатов освоения основной образовательной программы не закрепляет основные направления и цели оценочной деятельности; отсутствуют описание объекта и содержание оценки, критерии, процедуры и состав инструментария оценивания, формы представления результатов, условия и границы применения системы, разнообразные методы и формы, взаимно дополняющие друг друга (пункт 19.9 ФГОС НОО).

Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1897 (далее – ФГОС ООО):

– рабочие программы учебных предметов и курсов внеурочной деятельности не соответствуют требованиям пункта 18.2.2 ФГОС ООО;

– организационный раздел основной образовательной программы основного общего образования не включает оценочные и методические материалы (пункт 14 ФГОС ООО);

– в учебном плане основной образовательной программы основного общего образования наименование отдельных предметных областей, учебных предметов не соответствует пункту 18.3.1 ФГОС ООО;

– система оценки достижения планируемых результатов освоения основной образовательной программы не закрепляет основные направления и цели оценочной деятельности; отсутствуют описание объекта и содержание оценки, критерии, процедуры и состав инструментария оценивания, формы представления результатов, условия и границы применения системы,

разнообразные методы и формы, взаимно дополняющие друг друга (пункт 18.1.3 ФГОС ООО).

Типичным несоответствием федеральному компоненту государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 марта 2004 г. № 1089 является несоответствие рабочих программ учебных предметов требованиям в части обязательного минимума содержания основных образовательных программ по учебным предметам: отсутствует ряд предметных тем (дидактических единиц).

При осуществлении лицензионного контроля деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявлены нарушения Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее - Положение):

– отсутствие согласованных с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Коми программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств в соответствии с частью 1 статьи 16, частью 1 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (подпункт «е» пункта 7 Положения);

– отсутствие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ (в образовательной организации отсутствует система видеонаблюдения, не созданы условия для оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся) (подпункт «з» пункта 6 Положения);

– отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества (подпункт «ж» пункта 6 Положения);

Кроме того, зафиксированы случаи осуществления образовательной деятельности по адресам и образовательным программам, не указанным в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в 2018 году выявлены следующие нарушения Федерального закона № 273-ФЗ:

– неисполнение полномочий по учету детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, в том числе детей-инвалидов (статья 9);

– отсутствие регламентации полномочий органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (статья 9);

– нарушение порядка проведения школьного и муниципального этапов Всероссийской олимпиады школьников (статья 72).

Деятельность психолого-медико-педагогических комиссий, созданных в муниципальных образованиях, осуществляется в нарушение требований Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082.

В нарушение части 4 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Управлениями образования не осуществляется оценка последствий заключения договора аренды/договора безвозмездного пользования муниципальной образовательной организацией, закрепленных за ней объектов собственности для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей.

С целью анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства об образовании Управлением ведется реестр типичных нарушений обязательных требований, выявленных по результатам государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля.

Анализ количества и характера нарушений показал следующее:

– количество выявленных нарушений в 2018 году по результатам плановых проверок организаций увеличилось с 297 в 2017 году до 664 в 2018 году. Значительное увеличение количества выявленных нарушений обусловлено увеличением количества плановых проверок и увеличением количества проверок, проведенных комплексно в рамках нескольких видов контроля (федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования).

– среднее количество нарушений, выявленных по результатам одной плановой проверки организации, осуществляющей образовательную деятельность, в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, составляет 5,2 нарушения (2017 год - 5), 1 органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, – 6,5 нарушений (2017 год – 5).

– количество организаций, в которых выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, снизилось с 25 (63%

организаций, проверенных в рамках данного вида контроля) в 2017 году до 10 в 2018 году (13% организаций, проверенных в рамках данного вида контроля);

- нарушения лицензионных требований были выявлены в 2018 году при проведении 12 плановых проверок (в 2017 году – при проведении 9 плановых проверок);

- количество нарушений, связанных с разработкой устава и локальных нормативных актов, сократилось почти в 2 раза;

- количество нарушений, связанных с разработкой образовательной программы, осуществлением образовательной деятельности, ведением официального сайта в сети «Интернет», остается на прежнем уровне.

В 2018 году в образовательных организациях, которые были проверены в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля образовательной деятельности, проведено анкетирование на предмет выяснения причин возникновения нарушений обязательных требований. Руководителями образовательных организаций были названы следующие причины нарушений законодательства в сфере образования:

- низкий уровень правовой культуры должностных лиц образовательных организаций (невнимательное изучение администрацией, педагогическими работниками образовательной организации нормативных правовых актов, несвоевременный анализ изменений законодательства в сфере образования, отсутствие в образовательной организации компетентных специалистов в сфере образовательного права);

- недостаточный административный контроль;

- недостаточный учредительный контроль;

- отсутствие эффективного взаимодействия между образовательной организацией и управлением образования;

- большой документооборот, загруженность администрации образовательной организации;

- недостаточность финансовых средств.

Анализируя данные ответы, а также количество и характер типичных нарушений, можно выявить следующие основания причин типичных нарушений:

- высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательного требования по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

- отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском наступления ответственности.

Для устранения вышеуказанных нарушений образовательным организациям необходимо выполнить организационные мероприятия, направленные на соблюдение указанных требований Федерального закона № 273-ФЗ, а также подзаконных нормативных актов, регламентирующих указанные направления деятельности:

- привести официальные сайты в сети «Интернет» в соответствие с требованиями законодательства об образовании и актуализировать информацию на сайтах в предусмотренные законодательством об образовании сроки;
- провести аудит локальных нормативных актов для приведения их в соответствие с законодательством;
- привести структуру и содержание образовательных программ в соответствие с законодательством об образовании;
- соблюдать требования законодательства об образовании при организации приема обучающихся, проведения промежуточной аттестации, аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности;
- предусмотреть для членов администрации образовательной организации повышение квалификации по правовым вопросам;
- получить доступ к ФИС ФРДО, соблюдать сроки внесения сведений в ФИС ФРДО;
- своевременно вносить изменения в лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Действия Министерства по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В соответствии со статьей 93 Федерального закона № 273-ФЗ в 2018 году по результатам 128 плановых проверок (69% от всех плановых проверок) выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

По результатам плановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках федерального государственного контроля качества образования приостановлена государственная аккредитация образовательной деятельности 10 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе 6 – полностью, 4 – в отношении отдельных уровней образования.

В 2018 году к мероприятиям по контролю (надзору) в рамках плановых проверок привлечено 45 аттестованных Министерством экспертов. Эксперты привлечены к проведению 96 из 185 проведенных плановых проверок организаций, что составляет 52%.

Участие экспертов в проведении проверок способствовало усилению практико-ориентированной направленности контрольно-надзорных мероприятий как в части государственного контроля (надзора) в сфере образования, так и лицензионного контроля образовательной деятельности.

По итогам рассмотрения отчетов об устранении выявленных нарушений требований в сфере образования, лицензионных требований, несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным стандартам:

- направлены уведомления об исполнении выданного предписания 110 организациям;
- возобновлен прием на обучение в 1 образовательную организацию;
- возобновлена государственная аккредитация образовательной деятельности 17 организациям.

В 2 случаях образовательным организациям выдано повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и установлен запрет приема на обучение.

В 2018 году по итогам 22 плановых проверок (12% всех плановых проверок), 4 внеплановых проверок (5% всех внеплановых проверок) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, возбуждены дела об административных правонарушениях. В 2017 году 16 (8,3%) и 7 (7%) соответственно.

Общее количество проверок, по итогам которых наложены административные наказания в 2018 году, составило 18 (60% от общего количества проверок, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях). В 2017 году проведено 16 проверок, или 67% от общего количества проверок, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

Всего в 2018 году наложено 20 наказаний по итогам проведенных проверок (в том числе на две организации составлено два протокола и наложено по два наказания). Из них 6 наказаний наложено в виде предупреждения или 30% от всех наложенных наказаний (в 2017 году 8 наказаний наложено в виде предупреждения или 47% от всех наложенных наказаний), 14 наказаний или 70% от всех наложенных наказаний - в виде административного штрафа (в 2017 году 7 наказаний или 41% от всех наложенных наказаний). Общая сумма наложенных штрафов составила 731 тыс. рублей, что почти в три раза больше, чем сумма наложенных административных штрафов в 2017 году (262 тыс. рублей), в связи с увеличением количества наказаний, назначенных в виде административного штрафа.

В 2018 году, также как и в 2017 году, размер налагаемого штрафа составил от 1 до 75 тыс. рублей. На должностное лицо наложено в 2018 году штрафов на 21 тыс. рублей (2017 год - 2 тыс. рублей). На юридическое лицо наложено в 2018 году штрафов на 710 тыс. рублей (в 2017 году - 260 тыс. рублей). Доля административных штрафов, наложенных на юридическое лицо, составила 97% от общего количества штрафов, доля административных штрафов, наложенных на должностное лицо, – 3%.

Всего в соответствии со статьей 28.1 КоАП РФ, предусматривающей возбуждение дела об административном правонарушении при ряде обстоятельств, должностными лицами Управления в 2018 году составлено 33 протокола об административных правонарушениях (2017 год - 33 протокола) по следующим основаниям:

Статья КоАП РФ	Количество составленных протоколов в 2018 году	Решение суда
Часть 1 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации)	1 (в т.ч. 1 - в отношении юридического лица) (2017 г. - 1)	Юридическое лицо признано виновным с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 50 тыс. руб.
Часть 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод)	10 (в т.ч. 10 - в отношении юридического лица) (2017 г. - 3)	Юридическое лицо признано виновным с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 50 тыс. руб. - 3 случая; производство по делу прекращено за отсутствием состава правонарушения – 5 случаев; производство по делу прекращено в связи с истечением сроков давности – 1 случай; находится на рассмотрении - 1 случай.
Часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно)	3 (в т.ч. 1 - в отношении юридического лица, 2 – в отношении должностного лица) (2017 г. - 4)	Юридическое лицо признано виновным с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 85 тыс. руб. Должностное лицо признано виновным с назначением наказания в виде предупреждения – 2 случая.
Часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно)	1 (в т.ч. 1- в отношении юридического лица) (2017 г.- 4)	Юридическое лицо признано виновным с назначением наказания в виде предупреждения.
Часть 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением	12 (в т.ч. 11 - в отношении юридического лица, 1 – в отношении должностного	Юридическое лицо признано виновным в 10 случаях, из них: - с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 75 тыс. руб. – 7 случаев;

(лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно)	лица) (2017 г. - 10)	- с назначением наказания в виде предупреждения – 3 случая; - производство по делу прекращено в связи с истечением сроков давности – в 1 случай. Должностное лицо признано виновным с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 20 тыс. руб.
Часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства)	3 (в т.ч. 2 - в отношении юридического лица, 1 – в отношении должностного лица) (2017 г. - 8)	Юридическое лицо признано виновным с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 10 тыс. руб. - 2 случая. Должностное лицо признано виновным с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 1 тыс. руб. В настоящее время указанный протокол об административном правонарушении находится на рассмотрении в суде апелляционной инстанции.
Часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленных законодательством о образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг)	1 (в т.ч. 1 - в отношении юридического лица) (2017 г. - 1)	В настоящее время указанный протокол об административном правонарушении находится на рассмотрении в суде первой инстанции.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось количество административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ с 3 до 10 случаев; частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ с 10 до 12 случаев.

Вместе с тем количество административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ снизилось с 8 до 3 случаев, предусмотренных частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ с 4 до 1 случая.

Основными причинами административных правонарушений является неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами организаций, низкий уровень организационного контроля со стороны должностных лиц организаций.

Сведения о реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования

В 2018 году система мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования реализована Министерством в рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования на 2018 год, утвержденной приказом Министерства от 6 февраля 2018 г. № 69-п (рассмотрена на Общественном совете Министерства 6 февраля 2018 года), по следующим направлениям:

- размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности;

- выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

1. Размещение и (ведение) на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

В целях единого понимания предмета соответствующего вида государственного контроля (надзора) в сфере образования и требований законодательства об образовании, подлежащих проверке, Министерством утвержден перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования (приказ от 25 декабря 2017 г. № 808-у в редакции приказа от 25 декабря 2018 г. № 635-

у). Мониторинг изменений нормативных правовых актов, включенных в перечень, проводится ежеквартально.

Данный перечень, а также ссылки на актуальные тексты соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://minobr.komi.>). По мере необходимости размещенные на сайте нормативные правовые документы в сфере образования федерального и республиканского уровней своевременно актуализируются.

2. Информирование органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования.

Управлением по надзору и контролю в сфере образования Министерства (далее – Управление) в течение 2018 года реализован ряд мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Проведение семинаров, совещаний, конференций, консультаций, «круглых столов» для различных категорий участников отношений в сфере образования осуществляется по мере необходимости и по запросу участников отношений в сфере образования. Мероприятия проводятся по вопросам соблюдения требований законодательства об образовании, анализа итогов мероприятий по контролю, в том числе с целью обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за определенный период, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства об образовании, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля в целях недопущения таких нарушений.

В 2018 году проведены следующие мероприятия:

– консультации руководителей и заместителей руководителей юридических лиц по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля (по запросам, более 150);

– индивидуальные консультации экспертов, привлекаемых к мероприятиям по осуществлению переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (45 консультаций);

– совещание руководителей образовательных организаций г. Ухты, Усть-Куломского района по вопросам профилактики нарушений при осуществлении образовательной деятельности (более 100 участников);

– семинар-совещание «Деятельность экспертов при проведении контрольно-надзорных мероприятий, проводимых Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми» (в рамках Образовательного форума Республики Коми «Образование. Государство. Общество», более 70 участников);

Кроме того, вопросы соблюдения обязательных требований в сфере образования, предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования освещены в рамках:

- совещания руководителей автошкол Республики Коми (более 20 участников);
- совещаний с руководителями государственных образовательных организаций (учреждения среднего профессионального образования, специальные коррекционные школы, детские дома, школы-интернаты, более 50 участников);
- совещания с руководителями и специалистами муниципальных органов управления образованием по вопросам организации изучения родных языков и государственных языков, внесения сведений в ФИС ФРДО (более 50 участников);
- республиканской научно-практической конференции «Актуальные вопросы развития системы профессионального обучения и допуска водителей к управлению транспортными средствами», организованной ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина» (более 30 участников);
- расширенного заседания Совета по педагогическому образованию ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина» по вопросу «О результатах всероссийских проверочных работ школьников Республики Коми в рамках проекта ЕСОКО»;
- республиканского семинара «Значимые направления деятельности психолого-медико-педагогической комиссии на современном этапе» по вопросу организации ГИА для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- «круглого стола», организованного для студентов ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина», по вопросу организации процедуры проведения всероссийских проверочных работ в Республике Коми;
- совещания с заинтересованными ведомствами на тему «О мерах по улучшению качества жизни людей с инвалидностью в Республике Коми», организованном Комитетом Государственного Совета Республики Коми по социальной политике.

Должностные лица Министерства освещали вопросы контрольно-надзорной деятельности в рамках телепередач «Детали дня», «Личный прием», приняли участие в «горячих линиях» Общественной приемной Главы Республики Коми, Общественного совета Министерства по вопросам соблюдения прав обучающихся на образование, проведения государственной итоговой аттестации.

Должностные лица Управления приняли участие в реализации программ повышения квалификации педагогических работников, руководящих работников в рамках:

- семинара руководителей и заместителей руководителей общеобразовательных организаций г. Сыктывкара по вопросам организации обучения по индивидуальному учебному плану, проведения промежуточной аттестации (более 70 участников);
- курсов повышения квалификации «Современные подходы к оценке качества дошкольного образования», организованных ГОУ ДПО «КРИРО» в

части освещения вопросов нормативно-правового регулирования деятельности дошкольной образовательной организации (более 20 участников).

В течение 2018 года проведены консультации до начала проведения контрольно-надзорных мероприятий для представителей юридических лиц (185), включенных в план проведения плановых проверок юридических лиц, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Взаимодействие Министерства и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми (Роспотребнадзор), Министерства и Главного Управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми (Госпожнадзор) осуществляется в соответствии с соглашениями о сотрудничестве.

В 2018 году специалисты Управления приняли участие в проверках 9 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в качестве экспертов.

По требованию прокуратуры Республики Коми о выделении специалистов принято участие в проверках 7 организаций. В составе комиссии военного комиссариата Республики Коми проверено 2 организации ДОСААФ.

Организованы и проведены совместные совещания со следующими ведомствами:

- УФСИН России по Республике Коми (по вопросам организации профессионального обучения, сотрудничества в сфере образования);

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми (по вопросам выдачи образовательным организациям санитарно-эпидемиологического заключения);

- Роспотребнадзором, Госпожнадзором, Управлением дошкольного образования г. Сыктывкара, руководителями учреждений здравоохранения (по вопросу развития негосударственного сектора дошкольного образования в Республике Коми).

В целях разъяснения содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Управлением:

- подготовлены обзоры содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты (ежеквартально);

- проведены 2 совещания (в том числе в режиме видеоконференцсвязи) с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования;

- подготовлены и направлены в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, руководителей органов местного

самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, инструктивно - методические, информационно-аналитические письма:

✓ о составлении заключения по итогам комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей и подростков на ПМПК (разъяснение норм приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогической комиссии»);

✓ об организации обучения на дому или в медицинской организации обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации (разъяснение требований постановления Правительства Республики Коми от 16 декабря 2013 г. № 500 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации, и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях»);

✓ о внесении изменений в статью 13 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (разъяснение норм Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 4 июня 2018 г. № 136-ФЗ);

✓ о вступлении в законную силу Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам (разъяснение требований приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 9 ноября 2018 г. № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»);

✓ о недопущении нарушений законодательства об образовании;

✓ о типичных нарушениях, выявленных в ходе проверок в 2017 году;

✓ об исполнении законодательства об образовании при проведении единого государственного экзамена;

✓ о выдаче аттестатов;

✓ о проведении Всероссийских проверочных работ в 2018 году;

✓ об исполнении законодательства об образовании при проведении единого государственного экзамена;

✓ о составлении календарного графика;

✓ об обеспечении учебниками и учебными пособиями;

✓ о некоторых вопросах формирования учебного плана;

✓ об электронных образовательных и информационных ресурсах;

✓ об организации изучения предметной области «Основы духовно-нравственной культуры народов России»;

✓ о переводе воспитанников дошкольных образовательных организаций;

✓ о привлечении обучающихся к труду;

- ✓ о деятельности образовательной организации по организации домашнего задания обучающимся;
- ✓ об организации питания обучающихся с ограниченными возможностями».

По результатам комплексных плановых проверок образовательных организаций экспертами подготовлены 93 образовательным организациям рекомендации по соблюдению требований федеральных государственных образовательных стандартов, по совершенствованию работы в части обеспечения требований федеральных государственных образовательных стандартов.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий Управлением применяются проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (утверждены приказом Министерства от 22 февраля 2018 г. № 119-у «Об утверждении проверочных листов (списка контрольных вопросов)»). Актуализация проверочных листов осуществляется по мере необходимости (приказ Министерства от 15 мая 2018 г. № 264-у «О внесении изменений в приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми от 22 февраля 2018 г. № 119-у «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов)»).

Министерство своевременно осуществляет размещение документов и информационных материалов на официальном сайте, в том числе по вопросам контрольно-надзорной деятельности. На официальном сайте Министерства создан специальный раздел «Управление по надзору и контролю в сфере образования», где размещены актуальные документы по основным направлениям деятельности Управления. В данном разделе с определенной периодичностью размещаются информационные документы и материалы по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- планы проведения проверок (до 1 ноября);
- графики проверок (ежемесячно);
- результаты проведенных проверок, информация о принятых мерах по устранению (недопущению) нарушений законодательства и типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявляемых в ходе проведения проверок (ежемесячно);
- обзоры административной практики (ежеквартально);
- обзоры изменений законодательства об образовании (ежеквартально).

3. Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора).

С целью анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства об образовании Управлением ведется реестр типичных нарушений обязательных требований, выявленных по результатам государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного

контроля. Ежемесячно проводится анализ результатов мероприятий по контролю.

Анализ правоприменительной практики осуществляется ежеквартально. Информация размещается на официальном сайте Министерства.

5 февраля 2018 г. организовано и проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства. Публичное обсуждение показало эффективность взаимодействия с заинтересованными лицами по разъяснению требований нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В целях оптимального проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год сформирован с учетом риск-ориентированного подхода (приказ от 24 октября 2018 г. № 967 (в ред. приказа Министерства от 17 декабря 2018 г. № 1095),

Формирование плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – План проверок) осуществлено в соответствии с рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (письма Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28.05.2018 № 05-164, от 05.06.2018 № 05-174), с учетом перечней общеобразовательных организаций, в отношении которых выявлены признаки необъективности результатов Всероссийских проверочных работ в 2017, 2018 гг.

В соответствии с критериями, рекомендованными Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (письмо от 28.05.2018 № 05-164), определены три группы общеобразовательных организаций.

В ходе формирования данных групп проанализированы данные об уровне образовательных достижений обучающихся республики (результаты ВПР, НИКО, ЕГЭ, ОГЭ), результаты аттестации и уровень квалификации педагогических работников, результаты ранее проведенных проверок, а также информация, размещенная образовательными организациями на своих официальных сайтах.

При отнесении общеобразовательной организации к соответствующей группе учтены следующие критерии:

- наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;
- наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- наличие сведений о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере образования, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры;
- наличие положительной динамики образовательных достижений обучающихся;

- инновационная активность образовательной организации;
- наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В первую группу вошли 126 общеобразовательных организаций республики (36% всех общеобразовательных организаций), которые показывают стабильно низкие результаты на уровне среднереспубликанского (по итогам результатов ВПР, НИКО, ЕГЭ, ОГЭ), в деятельности которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе грубые нарушения лицензионных требований, на деятельность которых неоднократно поступали жалобы и обращения.

Во вторую группу вошли 204 общеобразовательные организации (59% всех общеобразовательных организаций), которые показывают стабильный уровень образовательных достижений обучающихся на уровне среднереспубликанского (по итогам результатов ВПР, НИКО, ЕГЭ, ОГЭ), в деятельности которых не было выявлено грубых нарушений лицензионных требований.

В третью группу вошли 5% (17 всех общеобразовательных организаций), которые показывают стабильно высокий уровень образовательных достижений обучающихся, в деятельности которых не выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам ранее проведенных проверок, имеющие высокую инновационную активность.

В План проверок включены 100% общеобразовательных организаций первой группы (126 общеобразовательных организаций), 27% общеобразовательных организаций второй группы (55 общеобразовательных организаций). Общеобразовательные организации из третьей группы в План проверок на 2019 год не включены.

С учетом периодичности контрольных мероприятий в План проверок на 2019 год включены в том числе:

- 27 образовательных организаций из 53 (список образовательных организаций в соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 05.06.2018 № 05-174), в отношении которых не проводились проверки в течение 5 последних лет;

- 7 общеобразовательных организаций из 28 образовательных организаций, в отношении которых выявлены признаки необъективности результатов ВПР в 2017 г.;

- 11 общеобразовательных организаций из 20 образовательных организаций, в отношении которых выявлены признаки необъективности результатов ВПР в 2018 г.

Принципы формирования плана были озвучены на совещании с руководителями муниципальных образований.

По итогам согласования с Прокуратурой Республики Коми в План проверок на 2019 год включено 258 организаций и индивидуальных предпринимателей. Все запланированные проверки являются выездными, комплексными.

Утвержденный План проверок доведен до сведения заинтересованных лиц и размещен на официальном сайте Министерства.

Применение систематичного риск-ориентированного подхода позволит:

- снизить общую административную нагрузку на общеобразовательные организации со стабильно высокими показателями качества образования и низкой вероятностью нарушений;

- повысить качество проведения плановых проверок;

- создать дополнительную мотивацию общеобразовательным организациям к повышению качества работы.

4. Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Министерством утвержден перечень должностных лиц Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Коми, уполномоченных на принятие решения о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (приказ Министерства от 15.05.2018 № 263-у).

Всего в 2018 году было выдано 82 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований 79 образовательным организациям, в том числе на основании:

- информации, полученной в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, – 70 предостережений;

- информации, содержащейся в поступивших обращениях и заявлениях, – 5 предостережений;

- информации от органов местного самоуправления – 1 предостережение;

- информации из средств массовой информации – 6 предостережений.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, выданные в 2018 году, содержат указания на соблюдение следующих соответствующих обязательных требований:

- часть 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ – 35 предостережений;

- часть 5 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ - 1 предостережение;

- часть 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ - 47 предостережений;

- пункт 1 части 3 статьи 44 Федерального закона № 273-ФЗ - 1 предостережение;

- требований постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» - 1 предостережение.

Кроме того, во всех предостережениях о недопустимости нарушения обязательных требований указано, какие конкретно действия (бездействие)

образовательной организацией могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Возражения по результатам рассмотрения предостережения образовательной организацией в Министерство не поступали.

22 образовательные организации (28% от всех образовательных организаций, в адрес которых были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований) представили в Министерство уведомление об исполнении предостережения в установленном законодательстве порядке.

В целом, в результате реализации мероприятий программы:

- повышена прозрачность системы государственного контроля (надзора);

- продолжает формироваться единое понимание обязательных требований законодательства в сфере образования у всех участников отношений в сфере образования;

- количество профилактических мероприятий увеличилось с 200 в 2017 году до 230 в 2018 году;

- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением и экспертов, увеличилось с 25 в 2017 году до 98 в 2018 году;

- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, составила 75 % (2017 г. - 75%);

- количество плановых проверок, по итогам которых выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, снижено с 63% в 2017 году до 13% в 2018 году;

- осталось на прежнем уровне среднее количество нарушений (5), выявленных по результатам одной плановой проверки организации в рамках федерального государственного надзора в сфере образования;

- количество нарушений, связанных с разработкой устава и локальных нормативных актов, сократилось почти в 2 раза;

- отмечается увеличение количества предписаний, исполненных в установленные сроки (с 94% в 2017 году до 96% в 2018 году);

- снижена общая административная нагрузка на образовательные организации (за счет снижения количества внеплановых проверок и применения риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорной деятельности).

Вместе с тем, в связи с увеличением комплексных проверок в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось количество плановых проверок, по итогам которых выданы предписания (с 31% до 69%), увеличилось количество составленных протоколов по итогам плановых проверок (с 8% до 14%).

Мероприятия Программы в 2018 году реализованы в рамках осуществления переданных Российской Федерацией полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в полном объеме.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

За отчетный период по результатам проверок и иных мероприятий по контролю случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц не зарегистрировано.