



**КОМИ РЕСПУБЛИКАСА  
ЙӖӖӖС ВЕЛӖДАН МИНИСТЕРСТВО**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

**Управление по надзору и контролю  
в сфере образования**

Карла Маркса ул., д. 210, г. Сыктывкар,  
Республика Коми, 167982  
тел. факс: 8(8212) 24-65-56  
тел./факс: 8(8212) 25-70-30  
e-mail: [obrnadzorkomi@mail.ru](mailto:obrnadzorkomi@mail.ru)

ОКПО 00078798, ОГРН 1031100405874,  
ИНН/КПП 1101481133/110101001

Руководителям органов местного  
самоуправления, осуществляющих  
управление в сфере образования

Руководителям организаций,  
осуществляющих образовательную  
деятельность

10.03.2014 № 03-17/04

**О типичных нарушениях законодательства  
об образовании, выявленных в 2014 году  
в ходе проведения проверок**

Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Республики Коми (далее – Управление) в целях организационно-методической и информационной поддержки деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – управления образованием), и организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее образовательные организации), по приведению деятельности в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), а также предупреждения нарушений законодательства об образовании доводит до сведения информацию о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения в 2014 году плановых и внеплановых проверок управлений образованием и образовательных организаций.

В отчетный период первоочередной задачей Управления являлось выполнение Плана Министерства образования Республики Коми по проведению плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год (далее – План). Проверки образовательных организаций проводились в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля в соответствии с требованиями Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с Планом в 2014 году Управлением организовано и проведено 261 проверка, из них: 185 - в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, 39 - в рамках федерального государственного контроля качества образования, 37 - в рамках лицензионного контроля. Соблюдение законодательства в сфере образования проверено в 4 управлениях образованием.

Исключено из Плана 6 проверок по основанию - прекращение деятельности образовательных организаций ввиду их ликвидации или реорганизации. План выполнен Управлением на 97,4 %.

За указанный период проведено 159 внеплановых проверок, из них 122 - по федеральному государственному надзору в сфере образования, 14 - по федеральному государственному контролю качества образования, 23 - по лицензионному контролю. Внеплановые проверки проведены по следующим основаниям:

- истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений – 130 проверок;

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации – 19 проверок;

- по информации о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) - 5 проверок;

- выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности - 5 проверок.

Общее количество организованных и проведенных Управлением внеплановых и плановых проверок составило 420.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона об образовании в случае выявления нарушения требований законодательства в сфере образования Министерство образования Республики Коми выдает управлению образованием или образовательной организации, допустившим такое нарушение, предписание об устранении выявленных нарушений.

По результатам проведенных в 2014 году плановых проверок предписания Министерства образования Республики Коми об устранении выявленных нарушений (далее – предписания) выданы 98 % объектам контроля (в 2013 году – 97 %).

По результатам лицензионного контроля выявлены нарушения лицензионных требований и выданы предписания 55 % образовательным организациям (в 2013 году – 94 %).

Среднее количество нарушений, выявленных по результатам проверки одной образовательной организации, составляет 10,9 нарушений требований

законодательства Российской Федерации об образовании.

Исполнили предписания и получили уведомления о снятии предписания с контроля 85,9 % образовательных организаций и 75 % управлений образования.

В отношении 32 объектов контроля составлены протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)».

В течение 2014 года наложен запрет на прием обучающихся в 20 образовательных организациях. В тоже время 12 образовательных организаций избежали запрета на прием обучающихся оперативно представив (до возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ) отчет, подтверждающий исполнение предписания Министерства образования Республики Коми.

В результате решения мировых судей о признании организаций виновными в административном правонарушении по вышеуказанной статье, в отношении 22 образовательных организаций направлены повторные предписания.

В отчетный период за невыполнение в установленный срок законного предписания приостановлено действие лицензий на осуществление образовательной деятельности 26 образовательным организациям.

Руководствуясь статьёй 28.1 КоАП РФ, которая предусматривает возбуждение дела об административном правонарушении при ряде обстоятельств, должностными лицами Управления составлено в 2014 году 67 протоколов об административных правонарушениях по следующим основаниям:

Статья КоАП РФ	Правонарушения	Количество протоколов		
		За год	1 полугодие	2 полугодие
часть 2 статьи 5.57	Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством РФ в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций	9	3	6
часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)	32	18	14
части 1, 2, 3 статьи	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии),	25	12	13

19.20	если такое разрешение (лицензия) обязательно, или осуществление деятельности с нарушениями требований или условий специального разрешения (лицензии)			
часть 4 статьи 14.1	Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	1	0	1

По решению мировых судей 23 юридических лица и 26 должностных лица привлечены к административной ответственности, наложены штрафы от 1 тыс. до 100 тыс. рублей.

**Типичными нарушениями законодательства об образовании,** выявленными в рамках осуществления переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в образовательных организациях в 2014 году, являются:

№ п/п	Нарушение законодательства об образовании	Нормативный правовой акт, устанавливающий требование
1	Отсутствие локальных нормативных актов по основным вопросам деятельности образовательной организации и осуществления образовательной деятельности.	статья 30 Федерального закона об образовании
2	Отсутствие регламентации локальными актами образовательной организации вопросов образовательной деятельности в соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».	статьи: 14, 15, 26, 27, 28, 29, 33, 34, 35, 37, 45, 47, 47, 49, 52, 54, 56, 62 Федерального закона об образовании
3	Отсутствие образовательной программы образовательной организации; несоответствие образовательной программы требованиям, предъявляемым к структуре образовательной программы.	статьи 2, 12, 28 Федерального закона об образовании
4	Несоответствие содержания локальных нормативных актов уставу, другим локальным актам образовательной организации.	статья 30 Федерального закона об образовании
5	Функционирование в образовательной организации органов управления, которые не предусмотрены Уставом / локальными актами образовательной	статья 25, 26 Федерального закона об образовании

	организации.	
6	Отсутствие на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет в полном объеме необходимой информации, невыполнение требования о том, что «информация, размещенная на официальном сайте в сети Интернет, подлежит обновлению в течение десяти дней со дня внесения соответствующих изменений», несоответствие структуры официального сайта образовательной организации	статья 29 Федерального закона об образовании, постановление Правительства РФ от 10.07.2013г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации»
7	Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательную организацию.	статьи 28, 53, 55 Федерального закона об образовании; приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»; приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»
8	Несоответствие деятельности образовательной организации по оказанию платных образовательных услуг установленным требованиям.	Статья 54 Федерального закона об образовании, постановление Правительства РФ от 15.08.2013г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»
9	Неисполнение полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации, в части: создания условий для охраны жизни и	Статьи 28, 41 Федерального закона об образовании.

	укрепления здоровья обучающихся; приема на работу квалифицированных педагогических кадров; определения списка учебников в соответствии с утвержденным перечнем учебников; обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования; определения максимально допустимого объема образовательной нагрузки; определения режима пребывания обучающихся в образовательной организации.	
10	Нарушение при организации обучения в образовательных организациях детей с ограниченными возможностями здоровья.	статьи 28, 41, 79 Федерального закона об образовании, приказ Министерства образования и науки РФ от 30 августа 2013 года № 1015 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования"; приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»
11	Несоответствие материально-технического оснащения образовательного процесса федеральным государственным образовательным стандартам.	статьи 11, 12, 28 Федерального закона об образовании
12	Нарушение прав обучающихся в части обеспечения охраны жизни и здоровья: превышение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий, несоблюдение требований охраны труда.	статьи 28, 41 Федерального закона об образовании.
13	Нарушение порядка перевода обучающихся.	статьи 28, 34, 58 Федерального закона об образовании, приказ Министерства образования и науки

		Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 «Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»
14	Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса.	статьи 5, 28, 34 Федерального закона об образовании
15	Нарушение порядка отчисления из образовательной организации.	статьи 5, 58, 61 Федерального закона об образовании
16	Неукомплектованность в полном объеме библиотечного фонда учебниками по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования.	статьи 5, 18, 28, 34 Федерального закона об образовании
17	Нарушение прав обучающихся и родителей (законных представителей) обучающихся в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса, права и обязанности обучающихся.	статьи 34, 44, 55 Федерального закона об образовании
18	Нарушение прав работников образовательных организаций при организации и проведении аттестации.	статья 49 Федерального закона об образовании, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» в части аттестации педагогических

		работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности»
19	Нарушение прав обучающихся в части организации индивидуального обучения.	статьи 28, 34, 41, 79 Федерального закона об образовании, постановление Правительства РК от 16.12.2013 г. № 500 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях»
20	Нарушения порядка организации индивидуального отбора при приеме на обучение в образовательной организации для получения основного общего и среднего общего с углубленным изучением отдельных учебных предметов или профильного обучения.	статьи 55,67 Федерального закона об образовании, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программа начального общего, основного общего и среднего общего образования», постановление Правительства Республики Коми от 04.04.2014 № 137 «Об утверждении положения об установлении случаев и порядка организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения»
21	Нарушения при организации промежуточной аттестации обучающихся.	статьи 28, 30,58 Федерального закона об образовании, приказ Министерства образования и науки РФ от 30 августа 2013 года № 1015 "Об утверждении Порядка организации и осуществления



		образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования"
22	Несоответствие образовательного ценза педагогических работников предъявляемым требованиям. несоответствие содержания должностных инструкций педагогов установленным требованиям; отсутствие рекомендации аттестационной комиссии при назначении на должность лиц, не имеющих специальной подготовки; неисполнение обязанности педагогических работников в части систематического повышения профессионального уровня и прохождения аттестации на соответствие занимаемой должности.	статьи 28, 48 Федерального закона об образовании, приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» в части аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности, приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 года № 761-Н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»
23	Привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой; отсутствие согласия родителей (законных представителей) о привлечении обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой.	статьи 28, 34 Федерального закона об образовании

**Типичными нарушениями** законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленными в рамках осуществления переданных полномочий по федеральному государственному надзору в деятельности управлений образованием являются:

1	Недостаточная регламентация нормативными локальными актами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, деятельности в соответствии с требованиями законодательства.	статья 9 ФЗ Федерального закона об образовании
2	Отсутствие ведомственного контроля за соблюдением образовательными организациями и их руководителями требований муниципальных нормативных правовых актов в сфере	статья 9 Федерального закона об образовании

	образования.	
3	Недостаточная работа по устройству детей в дошкольные образовательные организации.	статьи 5, 9 Федерального закона об образовании
4	Отсутствие четкой регламентации полномочий по решению вопросов местного значения в сфере образования	статьи 9, 22, 34, 35, 36, 37, 40, 42, 63, 65, 66, 67, 77, 99 Федерального закона об образовании, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»

**Типичными нарушениями лицензионных требований, выявленными в 2014 году, являются:**

1	Отсутствие заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности.	подпункт б(е) Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (далее – Положение)
2	Отсутствие выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам и нормам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности.	подпункт б(ж) Положения
3	Отсутствие документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, территорий в каждом из мест осуществления образовательной деятельности (кроме профессионального обучения и дополнительного профессионального образования).	подпункт б (а) Положения
4	Несоответствие образовательных программ, определенных Уставом образовательной организации, перечню программ, указанных в приложении к лицензии. В приложении к лицензии	Подпункт б (а) (г) Положения.

	указаны не все адреса мест осуществления образовательной деятельности.	
5	Недостаточное оснащение образовательного процесса учебниками и учебными пособиями по учебным предметам основных образовательных программ (в соответствии с учебным планом); библиотечный фонд не укомплектован учебниками.	Подпункт 6 (д) Положения
6	Несоответствие образовательного ценза педагогических работников осуществлению образовательной деятельности по реализации образовательной программы. Наличие вакансий педагогических работников, медицинского персонала (в соответствии со штатным расписанием).	Подпункт 6 (д) Положения
7	Недостаточное обеспечение безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.	Подпункт 6 (з) Положения
8	Отсутствие положительных заключений ГИБДД МВД России по Республике Коми о соответствии учебно-материальной базы образовательной организации, осуществляющей подготовку водителей автотранспортных средств.	Подпункт 7 (е) Положения, Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»
9	Отсутствие согласованных с ГИБДД МВД России по Республике Коми учебных программ по подготовке водителей автотранспортных средств в образовательных организациях.	Подпункт 7(е) Положения, Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»

На основании вышеизложенного Управление рекомендует:

1. руководителям управлений образованием:

- проанализировать нарушения законодательства об образовании и провести организационно-методическую работу с руководителями, заместителями руководителей образовательных организаций по предупреждению нарушений;

- разработать планы мероприятий по подготовке муниципальных образовательных организаций к плановым проверкам Министерства образования Республики Коми с целью оказания всесторонней помощи;

2. руководителям муниципальных и государственных образовательных организаций:

- принять меры по недопущению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании;

- усилить внутриучрежденческий контроль за выполнением функций, отнесенных Федеральным законом об образовании к компетенциям образовательной организации.

Начальник Управления



Н.В. Якимова