



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА ВЕЛӦДАН, НАУКА
ДА ТОМ ЙӖЗ ПОЛИТИКА МИНИСТЕРСТВО

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ

К.Маркса, ул., 210, г. Сыктывкар,
Республика Коми, 167982
тел.: (8212) 257-000
факс: (8212) 304-884
E-MAIL: minobr@minobr.rkomi.ru

от 10.05.2018 № 03-14/14

Руководителям
органов местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
общеобразовательных организаций

Об обеспечении учебниками и учебными пособиями

В рамках подготовки общеобразовательных организаций к новому учебному году Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми (далее – Министерство) напоминает, что в соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

В связи с множеством вопросов, поступающих в Министерство, относительно тождественности понятий «учебное пособие» и «рабочая тетрадь», поясняем следующее.

Согласно ГОСТ 7.60-2003 учебное пособие - это учебное издание, дополняющее или заменяющее частично, или полностью учебник, официально утвержденное в качестве данного вида издания. В свою очередь, рабочая тетрадь определена как учебное пособие, имеющее особый дидактический аппарат, способствующий самостоятельной работе учащегося над освоением учебного предмета. Согласно СанПиН 2.4.7.1166-02 в зависимости от функционального назначения в процессе обучения издания подразделяются на: учебник, учебное пособие, практикум. Учебные издания нового поколения - учебник-тетрадь, индивидуальная рабочая тетрадь, книга

для самостоятельной работы учащихся, альбом-задачник, тетрадь для творческих заданий и т.п. - следует относить к практикумам. Таким образом, и ГОСТ 7.60-2003, и СанПиН 2.4.7.1166-02 выделяют рабочую тетрадь в самостоятельный раздел («рабочая тетрадь» и «практикум» соответственно), поскольку она используется только для индивидуальной самостоятельной работы.

Для освоения образовательной программы и организации самостоятельной работы обучающихся использование рабочих тетрадей является желательным, но не обязательным. Учитель - предметник может предложить родителям (законным представителям) обучающихся приобрести рабочую тетрадь, так как использование рабочих тетрадей способствует повышению познавательной активности обучающихся, формирует навыки самостоятельной работы. Администрация школы, учитель-предметник не вправе настаивать на приобретении рабочих тетрадей. Приобретение рабочих тетрадей для работы обучающихся по отдельным учебным предметам осуществляется самими родителями (законными представителями) обучающихся на добровольной основе.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации отнесено определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования. Список учебников должен быть составлен с учетом преемственности уровней образования, строго в соответствии с учебным планом, образовательной программой общеобразовательной организации.

Федеральный перечень учебников утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 (в ред. от 05.07.2017) «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – Приказ № 253). В соответствии с данным приказом образовательным организациям разрешено в течение 5 лет использовать приобретенные ранее учебники из перечней, рекомендованных и допущенных Министерством образования и науки Российской Федерации на 2013/14 учебный год. Обращаем внимание, что в 2018/2019 учебном году срок данного права истекает.

Нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося, согласно части 2 статьи 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» устанавливаются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами, и определяются исходя из расчета:

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого

обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы;

- не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме или учебного пособия, достаточного для освоения программы учебного предмета на каждого обучающегося по каждому учебному предмету, входящему в часть, формируемую участниками образовательных отношений, учебного плана основной образовательной программы.

Кроме того, образовательная организация должна также иметь доступ к печатным и электронным образовательным ресурсам (ЭОР), в том числе к электронным образовательным ресурсам, размещенным в федеральных и региональных базах данных ЭОР. Библиотека образовательной организации должна быть укомплектована печатными образовательными ресурсами и ЭОР по всем учебным предметам учебного плана, а также иметь фонд дополнительной литературы.

Обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания обучающихся организаций, указанных выше, осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Организационные вопросы обеспечения учебниками осуществляются в следующем порядке.

Образовательная организация проводит аудит библиотечного фонда, и формирует заказ необходимых учебников. Формирование заказа учебников необходимо осуществлять комиссионно с участием библиотекаря школы, заместителя директора, учителей-предметников и (или) школьных методических объединений учителей.

При формировании заказа учебников на соответствующий учебный год общеобразовательным организациям необходимо учитывать изменение контингента обучающихся в перспективе на 5 лет, соблюдение преемственности в реализации предметных линий на уровнях начального общего, основного общего, среднего общего образования, возможное увеличение контингента обучающихся в течение учебного года. В случае замены одной предметной линии учебников на другую необходимо учитывать возможности общеобразовательной организации в одновременном приобретении нескольких линеек учебников по одному учебному предмету, а также возможность использования межбиблиотечного абонемента на уровне муниципального образования муниципального района/городского округа.

Рекомендуемый срок формирования заказа учебников на уровне общеобразовательной организации - ноябрь-декабрь соответствующего учебного года.

Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, проводят сверку по заказу учебников подведомственных общеобразовательных организаций на предмет их соответствия количеству обучающихся текущего учебного года с учетом прогнозного изменения контингента обучающихся на следующий учебный год, и последующие 5 лет,

запрашивают обоснование введения новой(ых) предметной(ых) линий учебников, расчет количества экземпляров учебников, формируемых общеобразовательными организациями к заказу. Кроме того, анализируются возможности использования межбиблиотечного абонеента (обменного фонда) учебников общеобразовательных организаций, находящихся на территории муниципального образования.

В течение декабря-января соответствующего учебного года органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, формируют сводный заказ учебников подведомственных общеобразовательных организаций.

С февраля по май каждого учебного года Министерством осуществляется работа по формированию централизованного заказа учебников. Приобретение учебников, не вошедших в централизованный заказ Министерства, осуществляется органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и образовательными организациями самостоятельно.

Приобретение учебников для муниципальных/государственных образовательных организаций осуществляется Министерством в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в государственной программе Республики Коми «Развитие образования» на соответствующий финансовый год.

Напоминаем, что осуществлять сбор денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся на приобретение учебников, учебных пособий незаконно.

Обеспеченность обучающихся учебниками является предметом лицензионного контроля, государственного контроля (надзора) в сфере образования. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в части обеспеченности обучающихся учебниками Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства руководствуется требованиями, определенными Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Приказом № 253, федеральными государственными образовательными стандартами.

Обращаем внимание, что неполная обеспеченность учебниками и учебными пособиями нарушает права обучающихся на общедоступное и бесплатное образование, что в свою очередь является административным правонарушением, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ.

Отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, в соответствии со статьей 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» является грубым нарушением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, что в свою очередь является

административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, до начала нового 2018/2019 учебного года необходимо:

1. Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

– довести данную информацию до руководителей общеобразовательных организаций;

– провести анализ обеспеченности подведомственных общеобразовательных организаций учебниками;

– контролировать процедуру передачи и приема учебников от одной общеобразовательной организации другой в рамках муниципального обменного фонда учебников и учебных пособий;

– осуществлять своевременный контроль за проведением инвентаризации библиотечного фонда учебников в подведомственных общеобразовательных организациях.

2. Руководителям общеобразовательных организаций:

– провести разъяснительную работу с педагогическими работниками по вопросам недопустимости сборов средств родителей (законных представителей) обучающихся на приобретение учебников, учебных пособий, рабочих тетрадей;

– организовать и провести информирование родителей (законных представителей) обучающихся о порядке обеспечения обучающихся учебниками в предстоящем учебном году;

– принять все меры по соблюдению норм обеспеченности учебникам всех обучающихся;

– провести качественный аудит библиотечного фонда образовательной организации и учесть принцип преемственности при заявке и приобретении учебников.

Заместитель министра



Н.В. Якимова